



UNIVERSIDAD POLITÉCNICA DE PUEBLA

INGENIERÍA FINANCIERA

“Proyectos de inversión en comunidades con falta de empleo con los diferentes apoyos del programa de empleo temporal otorgados por SEDESOL”

Proyecto de Investigación Final de Carrera.

Para obtener el título de
Ingeniero Financiero

PRESENTA:

Lidia Goiz Joachin

ASESOR

M.C. José Gonzalo Ramírez Rosas.

Diciembre 2013.

“Los científicos estudian el mundo como es, los ingenieros crean el mundo que nunca ha existido”

INTRODUCCION.....	3
OBJETIVO GENERAL	5
OBJETIVOS ESPECÍFICOS	6
JUSTIFICACIÓN.....	6
MARCO TEÓRICO Y/O CONCEPTUAL.....	7
HIPÓTESIS	8
METODOLOGÍA.....	8
ALCANCES Y LIMITACIONES.....	9
CAPITULO I : EL DESEMPLEO	9
DEFINICION DEL EMPLEO.....	9, 11
DEFINICION DEL DESEMPLEO	11,13
ANTECEDENTES DE EMPLEO Y DESEMPLEO	14
IMPACTO DEL DESEMPLEO A NIVEL MUNDIAL	24, 27
DESEMPLEO EN MEXICO	27, 31
IMPACTO DEL DESEMPLEO EN MEXICO A NIVEL MUNDIAL.....	31, 34
¿QUÉ SE NECESITA PARA MEJORAR EL EMPLEO EN MÉXICO?	34
CAPITULO II PROGRAMA DE EMPLEO TEMPORAL (PET)	36
ANTECEDENTES	36
QUE ES EL PROGRAMA DE EMPLEO TEMPORAL.....	40, 41
CLASIFICACION DE LOS APOYOS DE PET	41, 42
CAPITULO III BENEFICIARIOS DE PET	42
REQUISITOS PARA SER BENEFICIARIO	44
CUALES SON LOS BENEFICIOS?	44, 49
POBLACIÓN OBJETIVO	45
COBERTURA	46
TIPOS DE PROYECTOS Y RUBROS	46
CAPITULO IV OBJETIVO PRINCIPAL DEL PET	49, 51
OBJETIVO PRINCIPAL DEL PET	49
CUALES SON LOS OBJETIVOS DEL PET?	49

CUMPLE REALMENTE CON SUS OBJETIVOS.....	50, 51
CONCLUSIONES.....	51, 52
FUENTES Y BIOGRAFIAS.....	52

INTRODUCCION

México tiene muchos problemas económicos debido a que la población es muy vulnerable a perder su fuente de ingreso o una disminución de ella, el país está expuesto con muchos riesgos como desastres naturales o algún otro evento que afecta nuestro patrimonio o fuentes de ingreso ya sea empresas o campos de cultivo, por cualquier acontecimiento de esta clase la pobreza incrementa notablemente en nuestro país.

México está reconocido como uno de los países con más desempleo entre los miembros de la OCDE, este alto nivel de informalidad en la economía nacional, la marginación de municipios y localidades provocan una inestabilidad del empleo esto es considerado como uno de los principales motivos de preocupación en los hogares mexicanos. De acuerdo con la encuesta Nacional de ocupación y empleo (ENOE) al tercer trimestre del 2012 de la población nacional económicamente activa sumaba alrededor de 51.4 millones de personas de estas cerca de 2.6 millones estaba en búsqueda de empleo.

Con referencia a este tema el INEGI informa sobre los principales resultados de la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE) para octubre de 2013, los cuales indican que 59.60% de la población de 14 años y más en el país es económicamente activa (tasa de participación). Esta cifra fue mayor a la observada en el mismo mes de 2012, de 59.22 por ciento.

Y con respecto a la Población Económicamente Activa (PEA), 94.99% estuvo ocupada en el mes de referencia, sin embargo a su interior se manifiesta un subuniverso de casos que declaró tener necesidad y disponibilidad para trabajar más horas, razón por la cual a este subconjunto se le denomina subocupados. En octubre pasado, éstos representaron 8.9% de

la población ocupada; datos desestacionalizados reportan que la subocupación se incrementó 0.37% en octubre de este año frente a la del mes inmediato anterior.

Uno de los riesgos comunes para la población más vulnerable es la pérdida temporal o disminución de su ingreso. Los eventos inesperados como; los ciclos económicos, los desastres naturales y otros eventos inesperados afectan el empleo como las percepciones, todo esto se puede interpretar en una situación de riesgo sobre los activos y el patrimonio de sus familias esto obstruye la creación y el desarrollo de capacidades, reformando el sistema que tiene la pobreza.

Las fluctuaciones económicas, los ciclos de producción agrícola y la intervención de desastres naturales, son factores con el potencial de deprimir la demanda de mano de obra local de forma temporal o permanente, esto afecta los ingresos de una forma negativa. Las personas con escasos recursos, así como las que habitan en localidades rezagadas, son las que están más vulnerables a las reducciones en sus percepciones ya que no cuentan con los recursos suficientes o más fuentes que generen ingreso para poder solucionar este problema.

A causa de la disminución del ingreso al hogar, muchas familias buscan como poder solucionar sus necesidades y aunque muchas veces estas soluciones traen consecuencias negativas, por ejemplo en la crisis del núcleo familiar se desarrolla un deterioro en la alimentación y provoca economizar para que el capital les rinda más y la comida deja de ser rica en nutrientes carbohidratos y proteínas esto principalmente afecta a los niños del hogar, otra soluciones que buscan es que más miembros de la familia se unan al mercado laboral, vender sus bienes o adquirir préstamos generando deudas, emigran a otro país más

desarrollado en busca de algún trabajo y tener una estabilidad económica sin importar que los denigren por no tener preparación o su sueldo sea miserable, también empieza el trabajo infantil esto trae muchas consecuencias sobre el desarrollo de capacidades de los miembros de la familia.

Las contingencias naturales o que den un origen económico representan una amenaza sobre el capital físico y humano de los hogares afectados, esto afecta directamente a las familias debido a sus impactos, las localidades afectadas pueden sufrir periodos largos de rezagos.

Es importante mitigar todos estos efectos a través de instrumentos específicos de política social que se orienten a apoyar el ingreso de los hogares afectados. Una intervención pública oportuna, orientada a proveer soluciones temporales de trabajo a las personas más vulnerables, puede mitigar los infortunados efectos de la pérdida o disminución del ingreso ante variaciones en la demanda de mano de obra, ocasionadas por los ciclos económicos o situaciones de emergencia.

OBJETIVO GENERAL

El Programa de Empleo Temporal se dirige a mujeres y hombres de 16 años en adelante que tienen la necesidad y disponibilidad de trabajar ya que enfrentan disminución temporal de empleo y se ve reflejado en su ingreso; o por alguna situación de emergencia causada por desastres naturales.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Apoyar a los hombres y mujeres mayores de 16 años a obtener un empleo temporal y así disminuir la tasa de desempleo.

- Mejorar la calidad de vida de los habitantes de las comunidades brindándoles una mejor infraestructura
- Dar talleres a la población para fomentar una educación contra desastres naturales y así tomar acciones preventivas
- Proporcionar talleres a la población para tener planeación y organización participativa

JUSTIFICACIÓN

La importancia de llevar a cabo esta investigación, es el impacto económico y social que causa en nuestro país y que nos afecta a todos los ciudadanos y cada vez es mayor el nivel de desempleo e investigar sobre las estadísticas, historia en este sector sería un avance a nivel económico –social para nuestro país.

Los beneficios que aportara será promover mejoras en los apoyos del programa y también mitigar los efectos del desempleo a través de diferentes tipos de apoyos específicos de forma política social que se orienten a ayudar el ingreso de los ciudadanos afectados. Una mejor planeación y desarrollo de los programas que se encuentran en el gobierno se podrían enfocar directamente a la tasa de desempleo y así atacarlo desde una mejor perspectiva con una política más contundente y específica para resolver por completo y no solo que este orientada a proveer soluciones temporales de trabajo a las personas más vulnerables, puede mitigar los infortunados efectos de la pérdida o disminución del ingreso ante variaciones en la demanda de mano de obra, ocasionadas por los ciclos económicos o situaciones de emergencia.

Es así que se propone proveer opciones que permitan a las personas en condición de pobreza, afectadas por una baja en la demanda de trabajo o por una emergencia, complementar sus ingresos, mediante la entrega de apoyos temporales, a cambio de su participación activa en proyectos que contribuyan al mejoramiento de las condiciones familiares o comunitarias, como la construcción y rehabilitación de escuelas, caminos rurales, redes de agua potable, drenaje, rehabilitación de zonas arqueológicas, entre otras.

De esta manera, el problema que el Programa de Empleo Temporal (PET) busca atender es la pérdida o disminución temporal del ingreso en la población vulnerable.

Otro factor que contribuye a la inestabilidad de los ingresos de las personas más vulnerables es su bajo desarrollo de capacidades, mismo que limita las posibilidades de acceder a actividades remuneradas con mayor estabilidad, o generar alternativas sostenibles para el autoempleo.

Así como la baja escolaridad y la falta de capacitación para el trabajo son factores determinantes en la falta de continuidad en las actividades remuneradas, debido a que las personas se ven obligadas a emplearse en trabajos ocasionales con pocas o nulas oportunidades de crecimiento y con percepciones poco competitivas.

MARCO TEÓRICO Y/O CONCEPTUAL

El marco teórico se basará en libros, revistas electrónicas, documentos que soporten las reglas básicas de operación de Programa de Empleo Temporal (PET) y que contengan documentación importante sobre PET y artículos en la web que se relacionen con el tema antes mencionado.

Se realizará una revisión de la literatura para saber si existe algún antecedente acerca del desempleo que nos permita desarrollar antecedentes, para así basarnos en la historia del país y entender más sobre el tema planteado y justificar porque este programa ha sido elaborado en la Secretaría.

HIPÓTESIS

Con un desarrollo adecuado del PET podremos disminuir la tasa de desempleo en el país logrando un México más productivo y capacitado y así la población económicamente activa se incremente y sea más eficiente logrando un mejor nivel socioeconómico y les permita a los beneficiarios alcanzar un nivel de vida digno y satisfactorio para las familias.

METODOLOGÍA

Se realizara una investigación documental con los antecedentes del desempleo en México y un análisis del desarrollo de cómo ha evolucionado la actividad laboral con graficas comparativas entre los diferentes años y se analizaran las lecturas que describan cuales han sido las causas y motivos por las cuales el empleo ha disminuido y el desempleo ha incrementado y hacer una investigación de campo con los beneficiarios que han sido apoyados por el programa e identificar el cumplimiento de las metas programadas.

Se utilizaran recursos de bibliotecas, de la cual haremos uso de libros, documentos referentes al tema, reglas de operación del programa, internet, biblioteca virtual, así como visitas a expertos en el tema.

La posible limitación será que para poder desarrollar nuestro trabajo de investigación solo se analizará en campo al estado de Puebla ya que en los diferentes estados no tengo acceso a esa información y solo a nivel general del país.

ALCANCES Y LIMITACIONES

Alcances:

La investigación se realiza para dar a conocer el programa de Empleo Temporal y los beneficios que obtienen las comunidades en las que se realizan dichos proyectos y así identificar si la meta de la implementación de este programa en el país ha logrado su objetivo principal que es reducir la tasa de desempleo en el país. Este estudio será relevante para el desarrollo económico del país e impulsar y mejorar el enfoque que ha tenido este programa.

Limitaciones

El es la poca información que hay a a nivel nacional sobre el programa ya que solo se encuentra pero en forma general y no tan detallada como la que poseo a nivel estatal por parte de la secretaria.

CAPITULO I : EL DESEMPLEO

DEFINICION DEL EMPLEO

En definición del autor Pigou considera que el concepto del empleo es “el volumen del empleo en cualquier ocupación con respecto a cualquier periodo indeterminado puede ser

definido sin ambigüedad como el número de horas-hombre de trabajo efectuadas durante ese periodo.¹

El empleo es la acumulación de una serie de tareas a cambio de una retribución monetaria denominada salario. En la sociedad actual, los trabajadores comercian sus capacidades en el denominado mercado laboral, que está regulado por las potestades del estado para evitar conflictos. La empresa sería el lugar donde las facultades de los distintos trabajadores interactúan con la finalidad de percibir una ganancia.

El objetivo de la teoría del empleo de Keynes es ofrecer una solución para los períodos de desempleo excesivo (recesión). Esta solución está ligada a la idea de que el empleo depende de lo que las empresas necesitan producir, y su nivel de producción, a su vez, depende de lo que piensan comprar los ciudadanos y las empresas: esto es lo que Keynes denomina gasto agregado.

Durante la gran depresión, la gente temía gastar. Las empresas eran evasivos a emplear trabajadores por qué no esperaban ningún aumento en las ventas, especialmente en los sectores dominantes de la economía, como el del automóvil.

El propósito de este tema es analizar cómo se pueden representar el gasto agregado (o demanda agregada) y la producción agregada (u oferta agregada), establecer por qué puede existir equilibrio sin pleno empleo, e identificar el proceso del multiplicador.

Tipos de empleo

Informal: está fuera de la formalidad.

¹ A.C. Pigou, employment and equilibrium , Londres , 1949 p.9

Formal: está dentro de la formalidad legal, protegido por el derecho laboral.

Trabajo formal

Asalariado: el trabajador recibe un sueldo por su trabajo. Se une a un sindicato, en donde un grupo de empleados negocian los contratos de trabajo.

Un contrato establece el precio y las condiciones de trabajo. El precio se fija y se denomina sueldo.

Por cuenta propia: el trabajador dirige su actividad y puede ser.

Auto empleado individual: profesiones liberales, oficios autónomos.

Auto empleo colectivo: cooperativa de producción sociedad laboral.

Trabajo informal

En relación de dependencia: el trabajador está protegido frente al empleador

De simple supervivencia, por cuenta propia: es de baja productividad y realizada por cuenta propia, fuera de toda formalidad legal.

DEFINICION DEL DESMPLEO

Citando a Loung ² anota la imposibilidad de definir el desempleo como una magnitud única y que “el malentendido más serio es considerar al desempleo en cualquier momento como una cantidad absoluta de tiempo de trabajo no utilizado”. Por lo tanto, juzga necesario un enfoque múltiple y enfatiza que el significado del desempleo cambia con el contexto social.

² C.D Loung “the concept of Unemployment”, Quarterly Journal of Economics; 57 num 1, 1942 pp.1-30

El término desempleo alude a la falta de trabajo. Un desempleado es aquel sujeto que forma parte de la población activa (se encuentra en edad de trabajar) y que busca empleo sin conseguirlo. Esta situación se traduce en la imposibilidad de trabajar pese a la voluntad de la persona.

Desempleo es sinónimo de paro (una palabra poco usada en Latinoamérica pero muy habitual en España) y desocupación. Puede diferenciarse entre cuatro grandes tipos de desempleo: cíclico, estacional, friccional y estructural.

El desempleo cíclico consiste en la falta de trabajo durante un momento de crisis económica (es decir, de recesión). Se trata, por lo general, de periodos no demasiado extensos en el tiempo y que se revierten junto a la reactivación de la economía.

El desempleo estacional surge por la fluctuación estacional de la oferta y la demanda. El sector de la agricultura ofrece un claro ejemplo de este tipo de desempleo: en épocas de cosecha, aumenta la oferta de trabajo y el desempleo tiende a desaparecer; en el resto del año, se produce la situación inversa.

El desempleo friccional tiene lugar por la falta de acuerdo entre empleado y empleador. Las características de un puesto de trabajo no satisfacen al trabajador y éste se marcha de un empleo en búsqueda de otro. Se trata de un desempleo temporal y que suele ser constante.

El desempleo estructural, por último, es el más grave ya que supone un desajuste técnico entre la oferta y la demanda de trabajadores. Los puestos de empleo que requiere una economía son inferiores a la cantidad de gente que necesita trabajo. Esta situación exige la intervención del Estado para solucionar el desequilibrio.

El desempleo también es la consecuencia de una serie dada de legislaciones equivocadas. Tanto por parte del gobierno como por parte de la empresa la cuales provocan que los empleadores, que en sus comienzos se sentían sumamente entusiasmadas, hayan perdido dicha ilusión y, desalentados, hayan disminuido sus intereses de producción.

El mercado laboral de una sociedad se maneja en base a crecimiento. Si aumenta la cantidad de postulados para un puesto determinado, es necesario que también se creen nuevos puestos de trabajo. Y, para que esto se haga, se requiere que la economía crezca en igual porcentaje que la cantidad de personas que buscan empleo. Este es el caso de Puebla, es uno de los estados en México con mas egresados del país y provoca que haya una mayor demanda, pero como no aumentan el número de empresas para todos los egresados cada año hace que mal barateen la mano de obra y así tengan una menor probabilidad que cuando egresen obtengan un trabajo bien remunerado y que cada vez sea más difícil conseguir un trabajo estable.

Se trata de un círculo que se nutre de sus diferentes componentes. Si uno de esta falla, se produce un desfasaje que trae como consecuencia un exceso de empleo o desempleo: personas que se quedan sin poder aspirar a un puesto laboral porque el mercado se ha estancado.

En la mayoría de los países existen planes para ayudar a aquellos que han sido víctimas del desempleo; porque en el lugar donde trabajaban han disminuido la nómina o porque por determinadas circunstancias han quedado fuera del mercado y ahí es donde debería entrar el gobierno a apoyar a estas empresas que han tenido un fluctuación en sus ventas y así no se perderían esos empleo.

Y las ayudas económicas por parte del gobierno del país, en cambio se calculan en base a lo que esas personas hayan facturado durante su período activo. Y cabe señalar que las mismas tampoco van destinadas a las personas que más necesitan, ya que para acceder a ellas es necesario cumplir una serie de condiciones. Por tanto, ni siquiera en este punto sería valorable este tipo de soluciones al desempleo.

ANTECEDENTES DE EMPLEO Y DESEMPLEO

En los últimos 10 años, han ocurrido grandes cambios y grandes crisis que han afectado notablemente el desarrollo tanto económico, como social de México, y que también ha tenido una repercusión a nivel macroeconómico, pero más notablemente, en América Latina.

Después de la crisis de 1994, los mexicanos tuvimos que aceptar las reformas, excusas y las soluciones dadas por el gobierno (algunas veces acertadas, la mayoría no) para poder sacar adelante un país cada vez más golpeado por la pobreza y el desempleo.

Precisamente uno de los sectores más afectados por la inestabilidad económica, ha sido el empleo, ya que, por la descapitalización sufrida por las empresas, aumentó notablemente la tasa de desempleo en los años 1995 y 1996.

Para dar una mirada objetiva al empleo y al desempleo en México, hay que presentar los antecedentes que tuvo a nivel macroeconómico en toda América Latina.

Evolución del mercado de trabajo latinoamericano entre 1980 y 1995.

Las crisis económicas de los años 80, así como las medidas de ajuste estructural implementadas a partir de ahí, tuvieron como consecuencia inicial un severo deterioro de

las condiciones de producción y de la situación laboral en la región, produciendo una inflexión de las tendencias que caracterizaron el período anterior.

En los años 80 se empieza a hacer sentir en el mercado de trabajo el efecto demográfico de la disminución del incremento de la población en edad de trabajar iniciada en los años 70, lo que provoca una disminución en el ritmo de crecimiento de la PEA. Por otro lado, siguen aumentando las tasas de participación, en especial la de las mujeres.

Se acentúa la tendencia a la urbanización y terciarización es la transformación de las actividades económicas hacia unas más enfocadas al sector de servicios, o también llamadas actividades terciarias del mercado de trabajo: la PEA (Población Económicamente Activa) no agrícola sigue creciendo.

Elevación de las tasas de desocupación abierta y acentuada reducción salarial.

La crisis económica de los años 80 afectó la evolución del producto y, en especial, del empleo. El PIB per cápita de la región cae casi 10 puntos en 10 años.

Empleo y desempleo en México (1996-2000) y su contexto en América Latina

Los salarios, a su vez, experimentaron un acentuado deterioro entre 1980 y 1990, especialmente el salario mínimo y el salario agrícola.

En consecuencia, ocurre un aumento de la pobreza y de la concentración del ingreso. Los avances logrados en los 20 años anteriores (1960-1980) se neutralizan: la pobreza total aumenta.

Entre 1990 y 1994, pasado el período más intenso del ajuste económico, la recuperación económica experimentada en varios países significó también un crecimiento del empleo. Se

interrumpe el proceso de caída de los salarios mínimos, que se incrementan levemente (1,1% anual), mientras los salarios industriales aumentan un 2,4 al año.

En 1991, los salarios alcanzaron lo mínimo observado desde 1980 (65% de su valor). A partir de ahí se detiene el retroceso del salario mínimo, que había sido constante durante toda la década de los 80, en consecuencia del abandono deliberado de la política de salarios mínimos por parte de muchos gobiernos de la región, además del deterioro de su poder de compra debido a las altas tasas de inflación

Empleo y desempleo en México (1996-2000) y su contexto en América Latina

Ese proceso de recuperación se detiene en 1995. La desaceleración del crecimiento económico (1,7% en 1995) se refleja en un nuevo aumento de la desocupación abierta (de un 6,3% en 1994 a un 7,5% en 1995), un estancamiento de los salarios mínimos y una leve reducción de los salarios reales en la industria (-0,5%). En el aumento de las tasas de desocupación abierta se destacan las situaciones de Argentina (11,5% en 1994 y 18,4% en 1995) y México (3,6% en 1994 y 6,6% en 1995).

Los indicadores desfavorables registrados en 1995 evidencian la fragilidad de las mejorías verificadas tanto en términos del crecimiento económico como de la situación laboral entre 1990-1994 y cuestionan la sustentabilidad de las políticas adoptadas en el período.

La elevación de la tasa de desocupación abierta fue resultado del bajo dinamismo e inestabilidad de la economía (que presentó un crecimiento promedio de 2,9% en 1996), la reducción del empleo público y la aplicación de nuevos ajustes.

Cambios en la estructura y deterioro de la calidad del empleo.

Además, que hubo en el período un crecimiento del empleo (1990-1994), ese estuvo acompañado por un significativo deterioro de su calidad. Disminuye la importancia del sector público y de la gran empresa privada como generadoras de empleo. Por otro, aumenta la importancia de las pequeñas empresas y del sector informal y de los trabajadores por cuenta propia no profesionales.

Empleo y desempleo en México (1996-2000) y su contexto en América Latina

Otro indicador del deterioro de la calidad del empleo es la reducción del grado de protección social de los trabajadores. Según la OIT, apenas 35% de la PEA latinoamericana estaba, en 1994, protegida por algún sistema de seguridad. Ese dato estaría indicando que un porcentaje significativo de los trabajadores del sector "formal" también está fuera de los sistemas de seguridad social.

Características del mercado de trabajo en México.

La composición del empleo ha cambiado durante esta década. Por una parte, el empleo ha continuado desplazándose desde los sectores productores de bienes hacia los de servicios. La participación de los servicios en el empleo aumentó hasta situarse en un 75% del total hacia mediados de la presente década. En promedio, 90 de cada 100 nuevos empleos generados en los años noventa correspondieron a las actividades de servicios.

Para algunos, el rápido aumento del empleo en este sector implica no sólo un menor nivel de productividad promedio, sino también un crecimiento más lento de la misma. Para otros, el aumento de la inversión, la rápida incorporación de nuevas tecnologías, la intensidad en el uso de trabajo calificado y la estrecha vinculación de algunas actividades de servicios a

los sectores productores de exportables eleva tanto el nivel como el crecimiento de la productividad del sector de servicios y de la economía en su conjunto.

La terciarización de los nuevos empleos contribuye al deterioro de la calidad de los puestos de trabajo, por dos motivos. Por un lado, la productividad en los servicios crece menos y, por otra, la productividad media disminuye. Asimismo la ampliación de la brecha intersectorial de productividades tendería a aumentar el diferencial salarial, lo que afectaría la distribución de ingresos entre los ocupados.

Heterogeneidad en la distribución del desempleo.

El desempleo se focaliza en determinadas categorías dentro de la PEA (como las mujeres y los jóvenes). La tasa de desempleo de las mujeres es, en la mayoría de los países de América Latina, de un 10 a un 40% superior a la tasa de desempleo de los hombres. La tasa de desempleo juvenil es 50% superior a la tasa de desempleo urbano promedio (considerando los jóvenes con edades entre 20 y 24 años) y el doble considerando los que tienen entre 15 y 24.

En síntesis, se puede decir que la relativa estabilización y recuperación económica experimentada en lo que va de los años 90 no ha representado una mejora significativa en la situación del mercado de trabajo.

La estructura de los nuevos empleos de modernos a informales.

La mayor proporción del empleo continuó concentrándose en actividades informales, las que incluyen a trabajadores por cuenta propia, familiares no remunerados, ocupados en micro-empresas y al servicio doméstico.

Por otro lado, la participación del sector informal en los servicios y, en particular dentro de éstos, en servicios comunales, personales y sociales es significativamente superior a la de los sectores productores de bienes, lo que se debe, en gran parte, a la mayor facilidad de entrada al mercado laboral que ofrecen estas actividades. El segmento del sector informal que más ha crecido durante esta década en la totalidad de los países es el de las microempresas.

Las ocupaciones informales corresponden a actividades con reducida productividad e ingresos, en comparación con el promedio y con el nivel prevaleciente en los sectores modernos. En promedio, el nivel de ingreso de los informales es de alrededor del 62% del ingreso de los ocupados en el sector moderno. Como consecuencia del aumento del empleo informal se reduce el crecimiento de la productividad media tanto de los sectores productores de bienes como el de servicios, afectando la competitividad y, por tanto, la capacidad de crecimiento futuro.

La calidad del empleo en las microempresas

Las microempresas, por sus características de empleo y nivel de remuneraciones se ubican en un estrato intermedio entre el sector moderno y el resto de las actividades informales. Un 30% de los trabajadores de las microempresas está ocupado en el sector productor de bienes y el 70% restante en el de servicios al igual que el promedio de la economía. En la producción de servicios, el empleo en microempresas tiene una concentración mayor en comercio y otros servicios en relación con el promedio

El ingreso en las microempresas supera, en promedio, al ingreso por ocupado del sector informal en su conjunto, y alcanza alrededor del 90% del ingreso medio del sector

moderno. Hay, asimismo, marcadas diferencias de remuneraciones entre los asalariados de los pequeños establecimientos y los de tamaño mediano y grande. El salario pagado por las microempresas representa un 55% del registrado en las empresas modernas.

Condiciones laborales y calidad del empleo

La calidad del empleo no sólo se refiere a los niveles de productividad e ingresos, sino que abarca también otros aspectos de las condiciones laborales de los ocupados; en particular, el tipo de relación laboral entre trabajador y empleador, la duración de la jornada de trabajo, la protección social de los trabajadores y el ejercicio de los derechos laborales fundamentales.

En cuanto a las microempresas, que como se señaló anteriormente concentran gran parte de los nuevos empleos creados durante el período analizado, existen evidencias que muestran que, entre 1995 y 1996, la mayoría de los trabajadores no tuvo una relación laboral formalizada, ya que carecieron de contrato de trabajo escrito. La duración de la jornada laboral, por su parte, es mayor que la de los trabajadores del sector formal.

En lo referido a la protección social, otra investigación reciente muestra que los trabajadores en microempresas prácticamente carecen de protección tanto para la vejez como en la salud.

Por otra parte, los trabajadores de las microempresas no tienen casi acceso a los mecanismos institucionales necesarios; sindicalización y negociación colectiva, entre otros, para asegurar el ejercicio de sus derechos laborales fundamentales. Los especialistas en esta materia reconocen que el porcentaje de trabajadores accidentados en estas empresas es muy superior al de las empresas del sector formal.

En cuanto a las condiciones salariales, como se señalara anteriormente, el nivel de la remuneración promedio de los trabajadores de las microempresas equivale al 55% del de los asalariados del sector moderno.

Debe reconocerse su importante contribución a la generación de empleo. Si bien una fracción no marginal de los nuevos empleos está constituida por puestos de trabajo de baja calidad, otra alcanza niveles de productividad e ingresos que corresponden a empleos de buena calidad, lo que muestra que, bajo ciertas condiciones, las microempresas pueden llegar a constituir opciones válidas de generación de empleo productivo.

Nuevos empleos, equidad y pobreza

Aun cuando el empleo creció en México en los años noventa, su crecimiento fue diferenciado según estrato de ingreso. Aumenta el diferencial de ingresos entre los ocupados ya que el crecimiento de los ingresos altos superó al promedio y también al de los demás estratos de ingresos.

En los estratos de ingresos altos se registra la expansión más acelerada tanto de empleo como de ingresos debido a la buena calidad de los puestos de trabajo; al otro extremo, los estratos de ingresos más bajos se benefician también de la expansión de empleo, así como de la mejora en las remuneraciones pero en menor medida que los demás, como consecuencia de la baja calidad de los nuevos empleos. Los grupos medios resultaron menos favorecidos en materia de crecimiento del empleo

Se estima que el aumento en el poder adquisitivo del ingreso per cápita de los hogares de menores ingresos debería resultar en una reducción de la incidencia de la pobreza y viceversa. El crecimiento del ingreso per cápita de los hogares depende del aumento del

número de ocupados en cada hogar y de la evolución de los ingresos reales lo que, como se mostró, están influenciados por la calidad de los nuevos empleos.

En México, como en todos los países el empleo del estrato de menores ingresos se expandió. Además, en la mayoría de los países considerados el número de ocupados por persona en los hogares pobres creció más que el promedio. No obstante, dado que la mayor parte de los nuevos empleos del estrato pobre son informales, ello resultó en un crecimiento más lento del ingreso real en comparación con el de los ocupados en los otros estratos. Aun así y como resultado del crecimiento de ambos factores, el ingreso per cápita de los hogares más pobres aumentó

En estas condiciones, la reducción de la pobreza dependerá de la capacidad que tenga el país para, por un lado, alcanzar un crecimiento alto y sostenido del empleo que sea compatible con el aumento de la población de los hogares pobres y, por otro, mejorar la calidad del empleo; es decir, mejorar los ingresos reales de los ocupados pertenecientes a dichos hogares.

El cambio tecnológico y el empleo

Los cambios recientemente producidos, la nueva organización del proceso productivo, tiene una suerte de doble impacto inicial desfavorable sobre el fenómeno del empleo que debe ser, sin embargo, contrabalanceado con tendencias más benévolas, más favorables que emergerán en el curso y en la maduración de este mismo proceso. Sin embargo, parece evidente que uno tiene que asumir, como un primer efecto permanente de la nueva forma de producir del nuevo patrón productivo que reemplaza al viejo diseño fordista, el de una reducción y sustitución significativa del trabajo humano. La reducción del empleo es así, un

problema común a la agenda de los países desarrollados en Europa, Estados Unidos o Asia y empieza a serlo dramáticamente también en los países en desarrollo como ocurre con nuestro país.

El fenómeno de la automatización y la robotización, en su modalidad particular en este tercer ciclo de cambio científico-técnicos, tiene este primer efecto negativo de reducir el espacio y la cantidad de trabajo humano necesario para crear bienes y servicios.

La modernización productiva, el gran cambio tecnológico que vivimos, no sólo elimina y ahorra trabajo creando problemas de desempleo, sino que ahorra también capital que se puede aplicar a nueva inversión generando nuevo empleo. Este ciclo es el que están intentando aprender precisamente los países desarrollados. El proceso de modernización tecnológica conlleva la reducción de empleos, pero conlleva también a ahorros en materia del gasto necesario para adquirir algunos productos y, por lo tanto, origina un proceso de ahorro, que puede dinámicamente ser conducido hacia nueva creación de empleo.

La necesidad de innovación e inversión

En este contexto invertir en innovación significa hacer un conjunto de tareas concretas, como aumentar el gasto en ciencia y tecnología, impresionantemente descuidado en México, al punto que, como se puede ver en cuadros comparativos, los países latinoamericanos no sólo no avanzan sino que retroceden desde los últimos veinticinco años.

Está todo el tema de la cooperación en el sector público y el privado en el campo de la investigación y desarrollo, de la relación entre las universidades y las empresas, tan ausente y distante en nuestros países y tan relevante en países dinámicos y desarrollados; el tema de

la capacitación y participación de los trabajadores, especialmente la creación de mecanismos de negociación colectiva para hacer posible, no la discusión demagógica sobre mayores ingresos, sino la participación en los aumentos de productividad conseguida en torno a metas explícitas y logradas.

IMPACTO DEL DESEMPLEO A NIVEL MUNDIAL

El desempleo mundial ha subido tras registrar una disminución durante dos años consecutivos y podría aumentar aún más en 2013, advirtió la Organización Internacional del Trabajo (OIT) en un nuevo informe.

El número de desempleados en el mundo aumentó en 4,2 millones en 2012 hasta más de 197 millones, un 5,9 por ciento de la tasa de desempleo, de acuerdo con las Tendencias Mundiales del Empleo 2013.

Un cuarto de este incremento tuvo lugar en las economías desarrolladas, mientras que tres cuartas partes se debieron al efecto secundario que esto tuvo sobre otras regiones, en especial en Asia Oriental, Asia Meridional y el África Subsahariana.

La situación del mercado laboral permanece especialmente desalentadora para los jóvenes, con casi 74 millones de personas entre 15 y 24 años desempleadas en el mundo, una tasa de desempleo juvenil de 12,6 por ciento.

Despierta particular preocupación el hecho de que cada vez más jóvenes experimentan el desempleo por largo tiempo. Alrededor de 35 por ciento de los jóvenes desempleados en las economías avanzadas han estado sin empleo durante seis meses o más. Como consecuencia, un número creciente de ellos pierde la motivación y se retira del mercado laboral.

Experimentar períodos de desempleo tan largos o abandonar el mercado de trabajo al comienzo de la carrera profesional perjudica las perspectivas a largo plazo. Erosiona las competencias profesionales y sociales e impide que los jóvenes acumulen experiencia laboral.

Es probable que aumenten las diferencias regionales en el desempleo. Se estima que la situación mejorará un poco en las economías desarrolladas a lo largo de los próximos cinco años, pero es probable que se deteriore en las economías emergentes de Europa Oriental, Asia Oriental y Sudoriental y el Oriente Medio.

La Organización Internacional del Trabajo (OIT) señaló que el mercado laboral en el mundo permanece hundido, con un récord de 205 millones de desempleados, y marcando por tercer año consecutivo su nivel más alto de la historia. Pese al repunte del crecimiento económico en ciertos sectores, el número oficial de desempleados permaneció en 205 millones en 2010. Es una recuperación sin empleo, y por eso la OIT, en su *Global Employment Trends 2011* sostuvo que la presunta reactivación económica global carece de impacto en esta esfera.

Aunque muchos países han comenzado a vivir la reactivación, las variaciones en el desempleo son exasperantemente insignificantes tanto en términos absolutos como relativos. De acuerdo al informe de la OIT, el índice de desocupación global fue de 6,3 por ciento en 2009, de 6,2% al año siguiente, y en 2011 será de 6,1%, equivalente a 203,3 millones de personas sin trabajo. Este será el tercer año consecutivo con más de 200 millones de individuos oficialmente sin empleo.

La OIT indicó que los más afectados son los países industrializados, donde vive más de la mitad de las personas que perdieron su empleo desde 2007, aún cuando representan apenas el 15 por ciento de la mano de obra mundial. Sin embargo, en algunas naciones emergentes o en desarrollo, como Brasil, Kazajistán y Tailandia, el índice de desocupación retornó a las cotas anteriores a la crisis.

Juan Somavía, director general de la OIT, sostuvo que pese a la fuerte diferenciación de la recuperación de los mercados laborales en el planeta, los tremendos costos humanos de la recesión siguen presentes. La crisis estancó la posibilidad de conseguir empleos estables, pues hay en todo el mundo mil 530 millones de seres con un empleo vulnerable o temporal. La ocupación vulnerable ha permanecido en ese nivel desde 2008, contrariamente a la paulatina y significativa tendencia a su reducción en los años previos al inicio de la crisis.

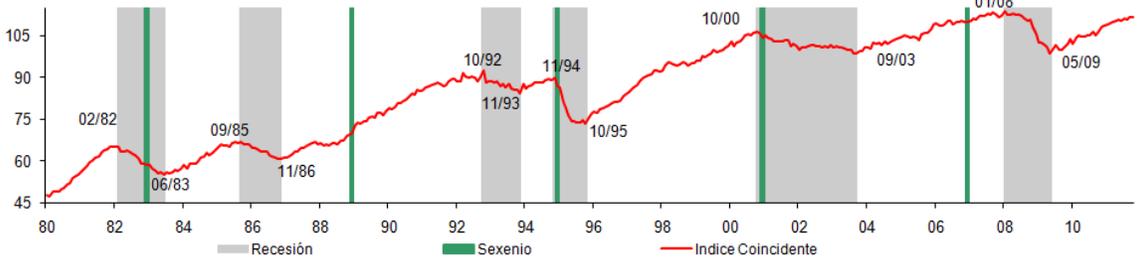
El desempleo juvenil, que ha sido el elemento desencadenante de estallidos sociales en Grecia y Túnez, tiene una evolución igualmente desalentadora. El número de personas de edades comprendidas entre 15 y 24 años que buscan activamente trabajo tuvo una ligera reducción de 79,6 millones a 77,7 millones de personas, con una tasa de 12,6% de desempleo.

En algunos países, la situación es aún más grave, con un desempleo juvenil del 40%, mientras que los jóvenes en el sudeste de Asia y el Pacífico tienen 4,7 veces más probabilidades de estar desempleados que los adultos. Una de las causas fundamentales de la revolución en Túnez fue el malestar causado por tener un número creciente de jóvenes sin empleo: la OIT estima que en el norte de África el 23,6% de jóvenes económicamente activos estaban desempleados en 2010 .

Las grandes cantidades de dinero público empleada para rescatar a los bancos, muestra ahora su efecto boomerang con los cuantiosos recortes de gastos y el aumento de los impuestos. Las bajas tasas de interés y la flexibilización cuantitativa tienen a los mercados en la euforia especulativa con el fuerte aumento en el precio de los productos básicos.

DESEMPLEO EN MEXICO

Los primeros esfuerzos por medir el desempleo en México se iniciaron en 1972 con la Encuesta Nacional en Hogares. Sin embargo, a pesar de levantar encuestas sobre la materia por casi 40 años, prácticamente no hay un indicador económico de coyuntura en el país que sea más criticado y que goza de menos credibilidad que la tasa de desempleo. La razón principal es el nivel tan bajo que reporta mes tras mes, especialmente en comparación a otros países.



Primeramente analizare la evolución y las tendencias del empleo y del desempleo, en México en particular, desde la aplicación de las reformas económicas iniciadas en los años ochenta. La idea central es destacar que los objetivos de la política económica del gobierno mexicano en materia de empleo a partir de inicios de los ochenta, no sólo no se han cumplido, sino que el desempleo representa hoy el reto más importante en materia de política económica para el país.

La capacidad de la economía mexicana para generar empleos productivos, al menos al mismo ritmo que crece la población en edad laboral, es uno de los principales retos que ha enfrentado el país desde principios de los ochenta. Se puede afirmar, sin duda, que se mantendrá como el principal reto del futuro si no se reactiva realmente el crecimiento económico y se emplea productivamente la creciente oferta de mano de obra.

La falta de empleo ha sido por muchos años el problema social más grave de México referencia de empleo es una de las expresiones más agudas de la pobreza este fenómeno de escasez de empleo aunado dos diferencias salariales de México con Estados Unidos explica una gran medida el fenómeno migratorio de mano de obra mexicana a ese país.

La oleada migratoria aunque no puede considerarse un fenómeno nuevo ha querido mayores proporciones y algunas características diferentes a los anteriores (base a Conapo 2005).

La población económicamente activa (PEA) en México representa cerca del 60% de la población de 14 años y más y si bien ha disminuido la tasa de crecimiento medio anual de 3.5 a 1.9 por ciento periodo 1982-1993 al 1994-2010 esta sigue siendo alta en comparación con el ritmo de crecimiento del empleo remunerado

Sí tenemos una problemática laboral muy difícil y particular, pero esto se refleja en otras cifras e indicadores. El hecho de que nuestra tasa de desempleo abierto es más baja que en la mayoría de los demás países, simplemente es reflejo de que nuestros problemas son más profundos y complicados. También es importante comprender que la tasa de desempleo no es un indicador directo del bienestar de la población, sino simplemente el reflejo de un desequilibrio en el mercado laboral. El 100 por ciento de la población pudiera tener

trabajo, pero si es mal remunerado, de baja productividad y no satisface al trabajador, el bienestar del país pudiera ser mucho más bajo que cualquier otra economía.

Parte del problema es que muchos no entienden bien la definición misma de desempleo. Por ejemplo, se considera que una persona tiene una ocupación si trabaja aunque sea una sola hora a la semana. Intuitivamente, es difícil de aceptar una definición tan acotada. Muchos piensan que el umbral de una hora es demasiado rigorista y seguramente es la razón por la cual la tasa de desempleo es tan baja. Sin embargo, este criterio utilizado por la OCDE, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y las Naciones Unidas, tiene su razón: tiene que ver con la facilidad de respuesta en una encuesta y con la necesidad de definir parámetros muy claros. También obedece a una lógica teórica. Pero lo más importante es que este criterio por sí solo no explica en lo absoluto el nivel tan bajo de la tasa de desempleo. Estudios realizados han encontrado que la tasa de desempleo prácticamente no cambia si se flexibiliza el número de horas mínimas de trabajo en la semana. Por ejemplo, si se considera alguien desempleado aunque trabaja hasta cinco horas en una semana, la tasa promedio no llega a aumentar ni siquiera dos decimas de un punto porcentual.

Pero, si la definición es la adecuada y aceptada por los especialistas, ¿por qué el desempleo en México es no solamente más bajo que la mayoría de los países de la OCDE, sino inclusive de países similares en América Latina? Esta misma pregunta lo hicieron en los Estados Unidos hace alrededor de 16 años en un estudio elaborado por el Bureau of Labor Statistics, el instituto que calcula la tasa de desempleo en ese país. Sí se encontraron algunas diferencias, como los criterios que se utilizaban para clasificar a los “iniciadores” de trabajo (aquellos que están por empezar un trabajo pero en el periodo de referencia no

están ocupados) y a los “ausentes temporales” que no tiene un vínculo laboral en ese momento. El estudio concluye que si se aplican los mismos criterios que se utilizan en las estadísticas laborales de Estados Unidos, la tasa de desempleo crece alrededor de 60 por ciento en promedio. Sin embargo, aunque con estos ajustes incrementan la tasa, todavía se encontraba muy por debajo de la de los Estados Unidos y de casi todos los demás países de la OCDE (con las excepciones de Japón y Luxemburgo).

Aun así, las críticas constantes llevaron al INEGI a rediseñar la encuesta que utiliza para elaborar sus estadísticas laborales, la cual empezaron a aplicar a partir de 2005. La nueva encuesta incorpora todos los criterios recomendados por la OCDE, mejora las preguntas para evitar inconsistencias y cambia algunos parámetros como la edad mínima de la población objetiva. Desafortunadamente, muchas de las mejoras se incorporan a una encuesta trimestral, por lo que la frecuencia de muchos de los resultados más analíticos disminuyó.

El resultado principal es que la tasa de desempleo urbana, que es la equivalente a la que se utilizaba en todas las encuestas anteriores, aumentó en promedio alrededor de 1.3 puntos porcentuales. Sin embargo, el INEGI incorporó una tasa adicional rural (que es sumamente baja) para obtener una tasa “nacional” y así volver a bajar el promedio a niveles similares a los que se reportaban anteriormente. Si consideramos que la tasa de desempleo de referencia de Estados Unidos es mucho más urbana al no incorporar el sector agrícola, realmente no se justifica la nueva referencia a una tasa “nacional”. La problemática de desempleo urbana es muy diferente a la rural, por lo que se deberían ver por separados. Aún así, no cambia mucho la trayectoria de las dos tasas (urbana y nacional), ya que la tasa rural tiene muy poca volatilidad a través del tiempo.

Ante las constantes críticas a la tasa de desempleo, el INEGI había sacado una lista adicional de tasas complementarias, que incorporaban diferentes aspectos metodológicos o criterios más amplios. A pesar de que en un momento dado hubo alrededor de 17 tasas complementarias, la mayoría estaban muy correlacionadas a la tasa de desempleo abierto, por lo que no añadían mucho valor analítico. Por lo mismo, en la nueva encuesta la mayoría se dejaron de publicar.

El problema principal que dejó la nueva encuesta fue la discontinuidad de las estadísticas laborales. A pesar de tener encuestas que datan desde 1972, no contamos con una sola serie compatible y homogénea de desempleo. Por lo mismo, no podemos comparar la problemática del desempleo en las crisis de 1982, 1995 y 2008. Si queremos cifras mensuales, que son las más útiles, únicamente contamos con datos a partir de 1987. Sin embargo, desafortunadamente el INEGI cambió la muestra de 48 a 32 ciudades a partir de 2002, por lo que ya no son compatibles los datos de 2002 a 2005. Posteriormente, cambia de encuesta en 2005, por lo que tenemos problemas de compatibilidad de 2006 a 2010 con los datos anteriores. Últimamente, el INEGI ha recalculado las tasas de desempleo urbana (con criterios homogéneas a la nueva encuesta) para los datos de 1997 a 2005, por lo que por lo menos tenemos 13 años de datos más o menos homogéneos.

En el siguiente número, discutiremos las características específicas del mercado laboral mexicano que lo hacen tener una tasa de desempleo abierto tan bajo.

IMPACTO DEL DESEMPLEO EN MEXICO A NIVEL MUNDIAL

Impacto de la Globalización en el mercado laboral en México.

La globalización significa que los países están hoy más integrados a la economía internacional que en el pasado. Las reformas comerciales y financieras implicaron reducir las barreras al comercio exterior, mediante la eliminación de las restricciones cuantitativas a las importaciones, la reducción de las tarifas y de su dispersión. La reforma financiera dio origen a un proceso de apertura del mercado de capitales, lo cual coincidió con una fuerte entrada de capitales externos.

La globalización abre nuevas oportunidades para la creación de puestos de trabajo y afecta los determinantes del empleo y los salarios. Los cambios en la demanda agregada requieren una mayor capacidad de adaptación en la organización de los procesos de producción y de trabajo. Asimismo, la necesidad de aumentar la competitividad implica que el ajuste de los salarios está limitado por el crecimiento de la productividad del trabajo.

Pero no es que el crecimiento sea la causa del desempleo, sino que la mala distribución de los beneficios que genera el crecimiento sería la causa de que no haya un óptimo nivel de empleo y, por supuesto, de equidad social.

Los resultados de la globalización.

En materia de empleo, la reducción del tamaño del sector público, traslada al sector privado una mayor responsabilidad en la creación de nuevos puestos de trabajo. Esto último requiere no sólo inversión en capital físico sino también en capacitación, factor clave para elevar la productividad y la capacidad competitiva de los trabajadores.

La desregulación de los mercados reduce la intervención directa del Estado en las áreas del comercio, finanzas y trabajo. Ello ha significado una menor protección a los mercados de

bienes y de trabajo con el objetivo de mejorar la eficiencia y otorgar mayor importancia a los mecanismos de mercado en la asignación de recursos.

En el campo laboral las reformas han introducido importantes cambios en la legislación en una doble dirección. Se modifican las condiciones de los contratos, se flexibilizan la duración y distribución de la jornada de trabajo y se amplían los causales de despido al incorporar a la legislación los motivos económicos. Estas reformas tienden a facilitar la adaptación de las empresas a las nuevas condiciones económicas. Se introducen reformas constitucionales y de legislación laboral, para asegurar los principios de libertad sindical y restablecer las garantías de los derechos de los trabajadores para negociar libremente.

La demanda de empleo del sector moderno privado reaccionó positivamente al crecimiento del producto en todos los países exceptuando Argentina.

La expansión del empleo en empresas de tamaño grande y medio no logró compensar la pérdida de ocupaciones del sector público, lo cual resultó en la mayoría de los países en una reducción en la capacidad del sector moderno para absorber a los nuevos entrantes al mercado laboral en puestos de trabajo de alta productividad.

La mayor proporción del empleo generado continuó concentrándose en el sector informal, conformado por trabajadores por cuenta propia, familiares no remunerados, ocupados en microempresas y en servicio doméstico.

Al concentrarse la expansión del empleo en actividades de baja productividad, se reduce la productividad media y afecta, en consecuencia, los esfuerzos para aumentar la competitividad.

Si bien las políticas para flexibilizar el mercado de trabajo han contribuido a una adaptación más rápida de la ocupación en las empresas, al mismo tiempo han generado un aumento del trabajo precario.

El salario industrial se incrementó en términos reales en prácticamente todos los países. No obstante, en la actualidad todavía persiste un rezago salarial importante en relación a 15 años atrás en Venezuela, Perú, México, Argentina y Bolivia. El poder adquisitivo del salario mínimo, en la mayoría de los países su nivel actual es inferior al registrado en 1980.

¿QUÉ SE NECESITA PARA MEJORAR EL EMPLEO EN MÉXICO?

Es necesario mejorar la calidad de los empleos y para ello se sugiere asignar prioridad a tres vías de acción: generar más y mejor empleo, mejorar la calidad del empleo informal, particularmente en las microempresas, y elevar el nivel de educación y capacitación de los trabajadores con menores ingresos.

En la economía global hay una concentración de la propiedad del capital y la tecnología que no es muy recomendable y, México como país en desarrollo que participa en la economía global, no debe permitir que se creen estructuras que le impidan buscar los muy importantes objetivos de una expansión en el crecimiento y la producción.

Se deberían promover actividades que conduzcan a la inversión de parte del sector privado local y foráneo en la economía, pero con miras a garantizar la diversificación de la producción. Porque es un hecho que la demanda de servicios y manufacturas para la exportación, particularmente de servicios, aumentará considerablemente en vista de los procesos globales y de la revolución tecnológica que están sucediendo actualmente, y los cuales, en la región, tendrían que comenzar a relacionar con estos acontecimientos.

La acción colectiva de parte de los países en desarrollo es esencial para influir en la forma de ese orden global. Al tratar de instrumentar la acción colectiva a nivel global, se debe buscar una guía que permita fomentar las posibilidades comerciales y de inversión entre los mismos países en desarrollo. En América Latina, México puede encontrar ciertamente enormes capacidades que los países pueden intercambiar entre sí.

En los años noventa, efectivamente, América Latina y particularmente México, tuvo más pobreza que hace un tiempo, tuvo más desempleo, tuvo una peor distribución del ingreso y afrontan riesgos, en muchos casos inocultables, de desintegración social.

En materia de desempleo, la media del desempleo que en 1990 era de 5,7% había pasado (a unos años después de la crisis de 1994) a 8% en 1996, la distribución del ingreso se hacía notoriamente más regresiva y la disparidad productiva más aguda y, el conflicto entre atraso y progreso originaba cuadros que en muchos lugares prefiguraban situaciones inquietantes o riesgos de conflictos sociales.

Las reformas económicas no rinden frutos inmediatos y los mejores estudios prueban que son las reformas antiguas las que, con un alto costo social, después de diez o más años empiezan a mostrar indicadores más favorables y los países que emprendieron reformas modernizadoras de la economía en los años noventa están pagando justamente, este costo inicial elevado y al parecer por naturaleza de la estrategia actual de desarrollo prevaleciente en el mundo. En este cuadro habría que agregar que la aplicación de amplios programas de superación de la pobreza, que son materia de consenso en el gobierno de nuestro país, aunque no siempre con las condiciones generales del proceso de crecimiento, han sido

interrumpidos en muchos casos abruptamente, anulando los resultados incrementales que se esperaban.

México tiene delante un difícil paso hacia la nueva modernidad tecnológica y productiva, y una doble agenda social de pobreza y equidad, que ojalá podamos afrontar en los próximos años con eficacia y con oportunidad.

CAPITULO II PROGRAMA DE EMPLEO TEMPORAL (PET)

ANTECEDENTES

El PET o Programa de Empleo Temporal inicia sus operaciones en el año de 1995 a cargo de la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) y la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT), el programa fue cambiando con el tiempo según se presentaban las necesidades emergentes de empleo. Como consecuencia de los logros obtenidos en ese entonces, en el año de 1997 el PET se incorpora a la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural (SAGAR) ya para el año de 1999 hacen participe del PET a la Secretaría del Medio Ambiente, Recursos Naturales y Pesca (SEMARNAP), ahora SEMARNAT.

Tal estrategia interinstitucional permitió lograr un mayor impacto y de manera positiva en los recursos naturales ya que el PET está enfocado a cubrir las necesidades de empleo temporal masivo en regiones de extrema pobreza, para el desarrollo de obras de beneficio social y en donde pueden participar todas aquellas comunidades y personas que lo necesiten.

Desde entonces se orienta a apoyar transitoriamente el ingreso de hombres o mujeres en periodos de baja demanda laboral y en emergencias naturales o económicas,

complementando las estrategias de otros programas sociales a través del desarrollo de infraestructura social básica y actividad productiva.

A decir de John Scott³, el PET fue concebido como un programa tradicional de empleo temporal de carácter contra-cíclico, con un nivel salarial establecido para asegurar la participación exclusiva de trabajadores en pobreza extrema.

El mismo autor sostiene que este tipo de programas se orienta comúnmente a la construcción de obra pública y representa uno de los instrumentos más antiguos de lucha contra la pobreza en el mundo. Su presencia se remonta a lugares tan diferentes como Asia, África o América Latina.

En México es posible ubicar los antecedentes del PET en el sexenio de Luis Echeverría en los programas de construcción de caminos rurales intensivos en el empleo de mano de obra. Este tipo de experiencias es distinta al PET porque su objetivo primario era la construcción de caminos rurales donde la mitad de la red de caminos rurales fue construida en ese sexenio y sólo de manera secundaria se dio prioridad a la generación de empleos temporales.

Para exponer de forma breve algunas características de cómo ha sido la implementación de este programa en México, primeramente se destaca la importancia de la coordinación intergubernamental, a la luz de la evolución organizativa contenida en la reglamentación del PET; posteriormente se retoma la evidencia sobre las metas, cobertura y eficiencia del programa.

³ John Scott, *Programa de Empleo Temporal (PET): una evaluación preliminar*, Documento de Trabajo núm. 237, CIDE-División de Economía, México, 2002, p. 2.

A partir de 2001 se ha diferenciado la aplicación de los recursos del PET en modalidades que van del PET normal al PET emergente y/o PET inmediato. Al primero históricamente se ha llegado a asignar entre 50 y 80% de los recursos totales de obras productivas de beneficio comunitario, dependiendo del año, así como a obras productivas y de beneficio familiar y, adicionalmente, a otro tipo de infraestructura social básica. El segundo, el PET emergente, con recursos asignados inicialmente de 20% para casos de desastres naturales, comenzó a operar por acuerdo de la Comisión Intersectorial de Gasto Financiamiento (CIGF) con base en las reglas de operación del Fondo Nacional de Desastres Naturales (Fonden). Como puede apreciarse en el Cuadro 1, a partir de 2003 el PET inmediato se diferenció respecto del emergente para atender zonas rurales que demandaran inmediata y prioritaria aplicación de recursos sin calendarizaciones, definición para jornales y materiales y el número máximo de jornales por año.

Asimismo, durante el periodo 2006-2011, los cambios en el objetivo general del programa fueron tres: 1: Se matizó, por lo menos en este apartado, la mención del propósito casi exclusivo de superación de la pobreza; 2. Se reubicó la mención del tipo de actividades a las que se encaminan los apoyos, y 3. Se dejó de mencionar que los apoyos se centrarían de forma exclusiva a la mano de obra temporalmente desocupada.

Especial mención merecen las modificaciones promovidas por el titular del Ejecutivo federal en razón de la crisis económica internacional de 2009 y sus repercusiones negativas en todos los países del orbe, incluido México, a través del Acuerdo Nacional a Favor de la Economía Familiar y el Empleo para Vivir Mejor, mediante el cual se incrementó a 2,200 millones de pesos el presupuesto del PET para 2009.

Para 2011, en el objetivo general de las reglas de operación se hizo referencia a la protección social de la población afectada por baja demanda de mano de obra o una emergencia, más que a la superación de la pobreza.

Así, mientras que el carácter transitorio de los apoyos ha permanecido a lo largo de los años, entre 2001 y 2011 ocurrieron importantes modificaciones a los objetivos específicos plasmados en los documentos normativos del PET. Dichos cambios orientaron los apoyos de forma más genérica a hombres y mujeres de 16 años de edad o más, sin circunscribirse exclusivamente a las zonas marginadas del medio rural, pero relajando la condición de pobreza con que inicialmente se operó el PET.

<i>Consideraciones básicas 2001</i>	<i>Modificaciones 2002</i>	<i>Modificaciones 2003</i>	<i>Modificaciones 2006</i>	<i>Modificaciones 2007-2011</i>
<p>Generar alternativas de empleo temporal y permanente por medio de la realización de obras con uso intensivo de mano de obra. Rehabilitar y mejorar la infraestructura social y productiva básica de las zonas marginadas del medio rural. Generar proyectos productivos que propicien el</p>	<p>En las RO 2002 y 2003 se agregan conceptos de responsabilidad individual, de bien común e integración social; de mejora de la calidad de vida de los mexicanos a través de la emancipación individual y colectiva que promueva la capacidad, fuerza y voluntad de</p>	<p>Hasta 2002 se hacía referencia a la operación del PET en localidades de muy alta y alta marginación con población inferior a 2,500 habitantes, en tanto que para 2003, 2004 y 2005 se redefinieron localidades de muy alta y alta marginación con población de hasta 5 mil habitantes.</p>	<p>En la óptica contenida en la normatividad del PET, se ubican a la falta de oportunidades de educación, capacitación y empleo de los mexicanos en pobreza extrema como los aspectos que impiden su participación eficiente y constructiva en sus comunidades, frenando el desarrollo humano. Desde esa óptica, es importante</p>	<p>Los cambios en el objetivo general del programa son tres: 1. Se matiza la mención del propósito de superación de la pobreza; 2. Se reubica la mención del tipo de actividades a las que se encaminan los apoyos; y 3. Se deja de mencionar el perfil de la mano de obra temporalmente desocupada a la que se enfocan los apoyos.</p> <p>Para 2011, en el objetivo general de las RO del PET no se hacía más referencia a la superación de la pobreza, sino a la protección social de la población afectada por baja demanda de mano de obra o una emergencia.</p>

<p>arraigo de la población. Proteger los ingresos de la población rural en pobreza extrema.</p>	<p>todos para bastarse a sí mismos; de crear estrategias que reduzcan la desigualdad. Además se añade la preocupación de fomentar la solidaridad de los mexicanos por el bien común y la integración social. Se especifican las microrregiones como áreas de focalización</p>		<p>transferir recursos económicos y canalizarlos a la infraestructura productiva, comunitaria y de capital familiar. Además se precisa la reducción de la desigualdad social y la superación de la pobreza extrema.</p>	
---	---	--	---	--

QUE ES EL PROGRAMA DE EMPLEO TEMPORAL

El Programa de Empleo Temporal (PET) contribuye al bienestar de hombres y mujeres que enfrentan una reducción de sus ingresos, y de la población afectada por emergencias mediante apoyos económicos temporales por su participación en proyectos de beneficio familiar o comunitario.

Cobertura

El programa opera en todos los municipios del país clasificados como de muy alta, alta y media marginación (MAMM) y con alta pérdida de empleo (MAPE) y está a cargo de las

Secretarías de Desarrollo Social (Sedesol), de Comunicaciones y Transportes (SCT), de Medio Ambiente y Recursos Naturales (Semarnat) y del Trabajo y Previsión Social (STPS).

CLASIFICACION DE LOS APOYOS DE PET

Apoyos a la participación social

Acciones de Promoción y Participación Social

Son aquéllas orientadas a favorecer la participación de los beneficiarios para el desarrollo personal, familiar y comunitario, implementadas según los Lineamientos que fijen las Dependencias en congruencia con las particularidades de cada proyecto.

Adicionalmente para el otorgamiento de este apoyo se contempla la compensación económica a Gestores Voluntarios y la realización de acciones de capacitación para la conformación de la Red Social.

La Red social fomentará la participación social, mediante actividades relacionadas con:

- Acciones de prevención y remediación contra desastres
- Educación para aminorar los daños provocados por desastres
- Talleres de planeación y organización participativa

Otros temas en beneficio familiar o comunitario.

Apoyos Directos

Apoyo económico al beneficiario

Se otorgará un apoyo económico, consistente en jornales equivalentes al 99% de un salario mínimo general diario vigente en el área geográfica en que se desarrolla el proyecto

Recursos entregados a los beneficiarios a través de medios electrónicos, en cheque o en efectivo hasta por un máximo de 2 jornales diarios y 132 jornales por ejercicio fiscal por beneficiario. El monto por jornal puede consultarse en la página electrónica del CIPET www.cipet.gob.mx.

Apoyos para la ejecución de proyectos

Apoyo para Adquisición o Arrendamiento de Herramientas, Materiales y Equipo; así como costos de transporte

Se podrán otorgar apoyos económicos para la adquisición o arrendamiento de materiales, herramientas, maquinaria o equipo así como costos de transporte necesarios para realizar los proyectos autorizados.

El porcentaje máximo del presupuesto destinado a este apoyo es del 30%.

CAPITULO III BENEFICIARIOS DE PET

▪ REQUISITOS PARA SER BENEFICIARIO

Requisitos:

Para participar en un proyecto:

1. Tener de 16 años de edad en adelante
2. Presentar copia y original para cotejo de alguno de los siguientes documentos:

- Credencial para votar (vigente).
- Pasaporte (vigente).
- Acta de nacimiento.
- Clave Única de Registro de Población (CURP).
- Cartilla del Servicio Militar Nacional.
- Credencial del Instituto Nacional de las Personas Adultas Mayores (Inapam).
- Constancia de identidad y edad con fotografía, expedida por la autoridad municipal (solo para localidades con menos de 10 mil habitantes).
- Formas Migratorias.
- Cédula de Identidad Ciudadana.
- Cédula de Identidad Personal.
- Cédula Profesional.

Adicionalmente, la o el interesado deberá proporcionar verbalmente la información que se le pida para el llenado del Cuestionario Único de Información Socioeconómica (CUIS) y su Cuestionario Complementario (CC).

Para llevar a cabo un proyecto:

Presentar solicitud en escrito libre, en original y copia con:

- Nombre del municipio y de la localidad en donde se propone la ejecución del proyecto.

- Descripción breve del proyecto que se planea realizar.
- Nombre completo del interesado(a) o persona que acuda en representación de las o los interesados en el proyecto; firma o huella digital en su caso.

Para proyectos de SCT y Semarnat:

Entregar solicitud en escrito libre que contenga:

- Nombre de la o del solicitante o solicitantes, fecha y lugar.
- Firma o huella digital de las y los interesados.
- No ser servidora o servidor público.
- Estar de acuerdo en cumplir con las tareas asignadas en el proyecto de beneficio familiar o comunitario.

- ¿CUALES SON LOS BENEFICIOS?

El principal beneficio que tiene el programa es otorgar a los beneficiarios un apoyo económico a los beneficiarios mientras consiguen un trabajo estable y así darle un sustento a sus familias para que sigan gozando de un nivel de vida digno.

Así mismo el programa se enfoca a dar talleres a la población para prepararse en esos momentos económicamente difíciles para la familia; por ejemplo les dan talleres que comprenden de la implementación del proceso productivo en la elaboración de artesanías de la región y frutas en conserva para promover el desarrollo comunitario, la participación social, rescate de tradiciones y generar autoempleo , así como llevar a cabo acciones para

potenciar la economía de la región y fomentar el rescate cultural en comunidades rurales por medio de la implementación del programa de empleo temporal, con finalidad de apoyar a los primordiales ejes dentro de la estrategia de la Cruzada Nacional Contra el Hambre como es el ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo y a promover la participación ciudadana.

Y otro beneficio muy trascendente es otorgarle a la comunidad una infraestructura adecuada como lo es la construcción o conservación de caminos para que así ayude a mejorar la comunicación y traslado de los habitantes.

▪ POBLACIÓN OBJETIVO

La población objetivo que presenta la problemática se pretende reducir a través del programa, se refiere a la población vulnerable y afectada por la pérdida o disminución temporal de su ingreso que estén dispuestas a participar en los proyectos que impulsa el programa. El PET es un programa auto-focalizado, lo que significa que la participación de las personas está ligada directamente con decisiones de carácter personal.

Por lo tanto se presenta un análisis de la población vulnerable que podría interesarse dadas las características del programa (monto de la remuneración, tipo de proyectos a implementar, etc.). Este grupo se definió a partir de las siguientes características:

- Mayores de 16 años (personas en edad de trabajar).
- Económicamente activos (personas trabajando o que han revelado disposición a trabajar)
- En condiciones de pobreza patrimonial (refleja vulnerabilidad y el limitado ingreso del hogar hace atractiva la remuneración ofrecida por el programa).

- **COBERTURA**

El Programa opera a nivel nacional en municipios de Muy Alta, Alta o Media Marginación (MMAM) así como en municipios con Alta Pérdida del Empleo (MAPE) y en aquellos en los que ocurren emergencias que producen efectos negativos en sus actividades productivas.

Así también con el firme propósito de contribuir al cumplimiento de los objetivos de la Cruzada contra el Hambre establecidos mediante el decreto del C. Presidente, publicado el 22 de enero de 2013, este Programa dará prioridad a las personas, familias y localidades que para tales fines se determinen como población objetivo.

Para ello, se deberán identificar los objetivos de la cruzada a los cuales este programa contribuye, a fin de atender la coordinación necesaria según se instituya y cumplir los propósitos de la Cruzada.

- **TIPOS DE PROYECTOS Y RUBROS**

RUBRO DE ATENCIÓN	OBJETIVO	DESCRIPCIÓN	DEPENDENCIA
Acciones para mitigar el impacto del Cambio Climático	Promover el uso sustentable de los recursos naturales y ejecutar acciones para la	<ul style="list-style-type: none"> • Acciones de mitigación • Acciones de adaptación • Infraestructura para el aprovechamiento responsable de 	SEMARNAT SEDESOL

	adaptación de las familias y comunidades a los impactos del cambio climático.	los recursos.	
Banco de Alimentos	Ejecución de acciones que contribuyan con la disminución de la carencia de acceso a la alimentación	Proyectos de recolección, acopio y distribución de alimentos.	SEDESOL
Comunicación Educativa Ciudadana	Capacitar en actividades de formación ciudadana para la ejecución de proyectos orientados al desarrollo comunitario	Proyectos de desarrollo comunitario como proyectos productivos, de formación cívica, apoyo a grupos vulnerables, conservación ambiental, entre otros.	SEMARNAT SEDESOL
Conservación Ambiental	Contribuir a la conservación de los ecosistemas y de los recursos naturales	Acciones de protección, conservación, restauración y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales.	SEMARNAT SEDESOL
Conservación y Reconstrucción de la Red Rural y Alimentadora	Apoyar el mantenimiento de la Red Rural y Alimentadora	Acciones de conservación y reconstrucción de caminos rurales y alimentadores.	SCT SEDESOL

<p>Mejoramiento de la infraestructura Local</p>	<p>Contribuir a mejorar las condiciones del medio familiar y comunitario</p>	<p>Desarrollo de proyectos en infraestructura para:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dotación de agua, saneamiento, ampliación de drenaje y alcantarillado, construcción, mejoramiento y rehabilitación de espacios e inmuebles públicos e infraestructura básica en vivienda • Construcción, rehabilitación y mantenimiento de infraestructura educativa • Acciones de construcción y ampliación de infraestructura de electrificación • Otros proyectos que contribuyan a mejorar la infraestructura local 	<p>SEDESOL</p>
<p>Mejoramiento de la salud</p>	<p>Prevenir y controlar enfermedades transmisibles</p>	<p>Acciones y obras preventivas relacionadas con la salud, tales como: información, saneamiento, educación y comunicación.</p>	<p>SEDESOL</p>

<p>Preservación del Patrimonio Histórico</p>	<p>Contribuir a preservar el patrimonio cultural del país en zonas arqueológicas y monumentos históricos</p>	<p>Apoyar en el mantenimiento y rehabilitación del Patrimonio Histórico y Cultural.</p>	<p>SEDESOL</p>
--	--	---	----------------

CAPITULO IV OBJETIVO PRINCIPAL DEL PET

- **OBJETIVO PRINCIPAL DEL PET**

Contribuir a la protección social de la población afectada por baja demanda de mano de obra o una emergencia, proporcionando a hombres y mujeres de 16 años de edad o más apoyos temporales en su ingreso para afrontar los efectos referidos, como contraprestación por su participación al ejecutar proyectos que contribuyan al mejoramiento de las condiciones familiares o comunitarias.

- **¿CUALES SON LOS OBJETIVOS DEL PET?**

Proporciona apoyos temporales para a afrontar los efectos económicos reflejados en su ingreso y así contrarrestar las consecuencias en el hogar como lo es que tengan una alimentación equilibrada y balanceada y una vida digna para toda su familia.

Implementar talleres y así fomentar a la población de explotar al máximo los recursos que tienen en las comunidades para así calificar la mano de obra y se especialicen concretamente en una actividad y así lograr que la comunidad sea más productiva en la

región y se caractericen en un artículos o en actividades específicas y así lograr pequeños clústers (Michael E. Porter) y lograr una ventaja competitiva.

Otorgar infraestructura digna y apropiada para la comunidad y lograr así una mejor comunicación entre localidades como lo son caminos o instalaciones adecuadas para su uso comunitario y logren una mejor convivencia entre los habitantes

Brindar un respaldo a los habitantes en caso de algún desastre natural o algún acontecimiento dado por la naturaleza que sea inesperado para la comunidad, brindándoles un apoyo para poder superar sus problemas inmediatos.

CUMPLE REALMENTE CON SUS OBJETIVOS

En contribuir la protección social de la población afectada por un desastre natural , si lo hace pero es muy tardana en sus procedimientos , ya que cuando en una localidad hay una contingencia deben de pasar una serie de pasos a seguir para que le otorguen el apoyo y eso lo hace totalmente ineficiente ya que después de una semana la misma localidad empieza a solucionar sus problemas como sea y no hasta que el gobierno decida a hacerlo

Otro objetivo que cumple es el otorgar un apoyo temporal a los beneficiarios en su ingreso y así poder afrontar la pérdida del empleo en un tiempo determinado, pero el salario que les ofrecen es muy bajo ya que es de \$122 pesos diarios y siempre buscan a trabajadores que no cuentan con ninguna preparación ya que los trabajos que realizan son de albañilería u otros oficios que no requieren ninguna preparación y eso hace que las personas no tengan una meta clara y persistente por lograr una vida mejor.

Contribuir a la protección social de la población afectada por baja demanda de mano de obra o una emergencia, proporcionando a hombres y mujeres de 16 años de edad o más apoyos temporales en su ingreso para afrontar los efectos referidos, como contraprestación por su participación al ejecutar proyectos que contribuyan al mejoramiento de las condiciones familiares o comunitarias.

CONCLUSIONES

Existen varias alternativas para que el nivel de desempleo disminuya como lo es una revisión de las leyes y una planificación económica que impulse el crecimiento. Si los gobiernos no apuestan por este tipo de medidas y, en cambio, prefieren crear subsidios para ayudar gratuitamente a quienes no tienen empleo, están ocultando un problema puntual en el presente sin prever el mañana. Cuando estas personas hayan agotado el tiempo en el que pueden recibir esos subsidios, intentarán reinsertarse sin éxito en el mercado laboral y el problema no terminara y solo se hará que la gente este en busca de estos apoyos y no quieran superarse por decisión propia ya que toman al gobierno como si fuera una obligación del mismo para mantenerlos en lugar de que el programa sea un incentivo o les den herramientas para prepararse aunque hay talleres no les abren las puertas de alguna empresa para poder posicionarse en algún trabajo terminando su capacitación .

Y sería mejor opción que el gobierno apoye a las empresas emergentes y así lograr un crecimiento económico e incentivar más y mejores empleos de calidad para mejorar la producción y la calidad de los artículos realizados en México y otorgarle a los estudiantes recién graduados una oportunidad de empleo para laborar en su campo y así demostraremos

lo capacitados que estamos para las diferentes actividades aunque no tengamos mucha experiencia si no de en baldé los ciudadanos terminaran una carrera si n hay incentivos del parte del gobierno que apoyen esta decisión y concluyan con ella.

Y así logrando que los planes del gobierno apuestan por un crecimiento económico, utilizando el capital de los subsidios en la creación de leyes que promulguen el crecimiento e incentiven a los ciudadanos a tener una mejor preparación tomara más tiempo , pero será más efectivo y podrán tenerse resultados favorables y duraderos.

FUENTES Y BIOGRAFIAS

ymorales@eleconomista.com.mx

http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Montos_y_Tipos_de_Apoyos

[http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Diagnosticos de los Programas de Desarrallo Social](http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Diagnosticos_de_los_Programas_de Desarrallo_Social)

[http://www.sedesol.gob.mx/work/models/SEDESOL/Sedesol/sppe/dgap/diagnostico/Diagnostico PET VERSION FINAL.pdf](http://www.sedesol.gob.mx/work/models/SEDESOL/Sedesol/sppe/dgap/diagnostico/Diagnostico_PET_VERSION_FINAL.pdf)

<http://www.inegi.org.mx/inegi/contenidos/espanol/prensa/comunicados/ocupbol.pdf>

<http://www.mediafire.com/?jdmjcdiorsuq82w>

<http://eleconomista.com.mx/sociedad/2013/05/28/mexico-entre-peores-calidad-vida>

El desempleo en México/diciembre 13th, 2010 | Posted by Jonathan Heath in Ejecutivos de /Finanzas

La verdad sobre el desempleo en México /03/07/09/Alejandro Gómez Tamez/ Grupo
Asesores en economía y administración pública G.A.E.A.P.

John Scott, Programa de Empleo Temporal (PET): una evaluación preliminar, Documento
de Trabajo núm. 237, CIDE-División de Economía, México, 2002, p. 2.

Michael E. Porter , Ventajas competitivas , pág 15